

Proposta di legge di iniziativa del Consigliere regionale Antonio De Caprio recante:

“Norme in materia di conclusione delle procedure di liquidazione di enti pubblici e fondazioni e di rilancio della forestazione”.

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Con la presente proposta di legge si intende portare a compimento le procedure di liquidazione dell'ex Azienda Forestale Regionale (AFOR) e della Fondazione in house Calabria Etica, stabilendo dei termini perentori.

Relativamente alla gestione ex Afor, come è noto, esistono delle problematiche non ancora risolte e che, se non tempestivamente affrontate, possono ulteriormente aggravare la già critica situazione finanziaria in cui versa l'ex Azienda Forestale Regionale e, di conseguenza, continuare a trascinare la Regione in giudizio come terzo pignorato.

L'Azienda Forestale Regionale - A.Fo.R. è stata posta in liquidazione, mentre l'attività gestionale è continuata fino ad Aprile 2014, allorchè le competenze sono state trasferite al costituito nuovo Ente Azienda Calabria Verde per effetto delle L.R. n. 25/13. Con DGR n. 616/2011, è stata istituita un'apposita Commissione per la "definizione e chiusura dei Piani Attuativi di Forestazione" degli anni pregressi al fine di procedere alla determinazione e quantificazione di eventuali situazioni debitorie da parte della Regione nei confronti degli Enti Attuatori (Afor e Consorzi) per la realizzazione di lavori di forestazione.

Considerato che il Commissario pro tempore non aveva assolto e concluso importanti adempimenti connessi al Piano di liquidazione, limitandosi alla presentazione di un Piano, per altro, non ritenuto nemmeno idoneo e sufficientemente esaustivo, la Giunta regionale con Delibera 128/2015, ha prorogato l'attività liquidatoria fino al 30/06/2015, con il supporto del Direttore dell'Azienda Calabria Verde e sotto la stretta vigilanza del Dirigente Generale del Dipartimento Agricoltura e Risorse Agroalimentari.

Per ultimo con L.r. n. 42/17 è stato differito il termine di conclusione di liquidazione dell'ex A.Fo.R. entro un anno dall'entrata in vigore della suddetta Legge.

Ad oggi non risulta essere stata conclusa la liquidazione per cui, questa circostanza, consente ai creditori di procedere nei confronti dell'ex A.Fo.R., la quale non disponendo né di risorse economiche né tantomeno di personale, non è nelle condizioni di “governare i procedimenti”, con la conseguente proliferazione di contenziosi instaurati da professionisti, imprese, ex dipendenti ecc.. Peraltro, dopo la messa in liquidazione dell'Afor, la Regione Calabria si è vista chiamata, con crescente frequenza ed intensità, a rispondere quale terzo ex art.547 c.p.c in procedure esecutive attivate contro l'A.Fo.R. debitore; detto fenomeno è venuto ad assumere sempre maggiore intensità, per attestarsi alla data corrente in oltre ventimila pignoramenti.

Si rende, pertanto, necessario differire di un congruo termine la definizione della procedura di liquidazione e assicurare un costante monitoraggio dell'attività responsabilizzando il dipartimento vigilante.

Analogo problema esiste per la Fondazione regionale in house Calabria Etica per la quale è stata disposta la liquidazione sin dal 2015, ma che ancora non è stata chiusa non essendo stati definiti i rapporti di dare/avere nei confronti della Regione relativamente a progetti di attività assegnati e finanziati dalla stessa Regione. Tale situazione ha determinato un proliferare di azioni giudiziarie che fanno lievitare le passività.

Anche per Calabria Etica occorre definire un termine perentorio, disponendo che il Dipartimento vigilante e la struttura di coordinamento si adoperino per definire la liquidazione ed estinguere la fondazione.

Inoltre, è necessario individuare, per come previsto dallo statuto, l'ente che, al termine della liquidazione, sia destinatario del patrimonio residuo, nonché delle risorse umane e strumentali. A tal fine appare opportuno individuare l'Azienda Calabria Lavoro dal momento che le seguenti attività, gestite nel corso del tempo dalla Fondazione, sono state oggetto di trasferimento alla stessa Azienda, unitamente al personale a progetto impiegato in tali attività:

- a. gestione lavoratori di cui alla L.R. n.15/2008;
- b. gestione lavoratori di cui alla L.R. n. 28/2008 e 8/2010;
- c. gestione Registro Regionale delle Organizzazioni di Volontariato (L.R. n. 33/2012);
- d. progetto "Servizio di accompagnamento per la fase di avvio e messa a regime delle attività dei Presidi Territoriali Idrogeologici ed Idraulici.

L'articolo 2 della presente proposta di legge prevede che l'UOA Foreste Forestazione e difesa del suolo - che svolge notevoli e rilevanti competenze, atteso che gestisce tutto il comparto forestale ed effettua il controllo su gli enti che utilizzano tutta la manodopera forestale, con un bacino di oltre 6.000 operai - venga assimilata alle strutture dipartimentali in modo da avere piena autonomia gestionale, così da snellire i processi decisionali in capo alle figure apicali ed assicurare maggiore efficienza ed operatività.

L'art. 1 prevede "Modifiche e integrazioni all'art. 1 della legge regionale 7 novembre 2017, n. 42;

L'art.2 prevede "Aggiunta Art. 1 bis all'art. 1 della legge regionale 7 novembre 2017, n. 42 - UOA Politiche della montagna, Foreste e Forestazione, Difesa del suolo"

L'art.3 prevede la clausola di invarianza finanziaria;

L'art.4 prevede la clausola d'urgenza.

RELAZIONE TECNICO – FINANZIARIA

La nuova configurazione che si prevede di definire per la UOA comporta una spesa di euro 45.000,00 necessari per equiparare i maggiori costi della dirigenza, ma tale spesa non comporta maggiori oneri per il bilancio in quanto il capitolo sul quale è allocata la spesa ha sufficiente copertura. Peraltro l'attuale UOA ha già una propria struttura ausiliaria per cui non necessitano ulteriori risorse aggiuntive.

Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria

(allegato a margine della relazione tecnico finanziaria art. 39 Statuto Regione Calabria)

Titolo della Legge: **“Norme in materia di conclusione delle procedure di liquidazione di enti pubblici e fondazioni e di rilancio della forestazione”**.

La tabella 1 è utilizzata per individuare e classificare la spesa indotte dall’attuazione del provvedimento.

Nella colonna 1 va indicato l’articolo del testo che produce un impatto finanziario in termini di spesa o minore entrata

Nella colonna 2 si descrive con precisione la spesa

Nella colonna 3 si specifica la natura economica della spesa: C “spesa corrente”, I “spesa d’investimento”

Nella Colonna 4 si individua il carattere temporale della spesa: A “ Annuale, P “ Pluriennale”.

Nella colonna 5 si indica l’ammontare previsto della spesa corrispondente.

Tab. 1 - Oneri finanziari:

Articolo	Descrizione spese	Tipologia I o C	Carattere Temporale A o P	Importo
Art. 1	L’articolo 1 ha natura ordinamentale in quanto prevede modifiche e integrazioni all’art. 1 della legge regionale 7 novembre 2017, n. 42;			0
Art.2	L’art.2 ha natura ordinamentale in quanto prevede “Aggiunta Art. 1 bis all’art. 1 della legge regionale 7 novembre 2017, n. 42 - UOA Politiche della montagna, Foreste e Forestazione, Difesa del suolo”			0
Art.3	Prevede l’invarianza finanziaria di tale proposta di legge regionale, in considerazione della sua natura squisitamente ordinamentale			0
Art.4	Dispone l’urgenza della legge, anticipandone l’entrata			0

	in vigore rispetto al termine ordinario di 15 giorni decorrenti dalla pubblicazione della stessa sul BURC			
--	---	--	--	--

In merito ai criteri di quantificazione degli oneri finanziari si specifica che la spesa prevista non comporta maggiori oneri per il bilancio in quanto il capitolo sul quale è allocata ha sufficiente copertura.

Tab. 2 Copertura finanziaria:

La Tabella 2 è utilizzata per indicare il programma e/o capitolo di copertura degli oneri finanziari indicati nella tabella 1.

Programma / capitolo	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
U100310101	45.000,00	45.000,00	45.000,00
Totale	45.000,00	45.000,00	45.000,00

Proposta di legge recante “Norme in materia di conclusione delle procedure di liquidazione di enti pubblici e fondazioni e di rilancio della forestazione”.

Art.1

(Modifiche e integrazioni all’art. 1 della legge regionale 7 novembre 2017, n. 42)

1. All’articolo 1 della legge regionale 7 novembre 2017, n. 42, sono apportate le seguenti modifiche e integrazioni:

a) al comma 1 le parole <<un anno dalla entrata in vigore della presente legge>> sono sostituite dalle seguenti << e non oltre il 31 dicembre 2022>>;

b) dopo il comma 2 sono aggiunti i seguenti commi:

3. La liquidazione della Fondazione regionale in house Calabria Etica dovrà essere conclusa entro e non oltre il 31 dicembre 2021. Il patrimonio residuo e le attività alla stessa demandate con la relativa dotazione di risorse umane e strumentali sono assegnati all’Azienda Calabria Lavoro.

4. I dipartimenti vigilanti e la struttura regionale di coordinamento, per quanto di rispettiva competenza, dovranno, sotto la loro diretta responsabilità, monitorare con cadenza bimestrale l’andamento delle attività di liquidazione di cui ai precedenti commi 1 e 3 ed adottare o proporre i necessari provvedimenti ove si riscontrino ritardi ingiustificati o difficoltà operative.

Art. 2

(Aggiunta Art. 1 bis all'art. 1 della legge regionale 7 novembre 2017, n. 42 - UOA Politiche della montagna, Foreste e Forestazione, Difesa del suolo)

1. L'Unità Operativa Autonoma "Politiche della Montagna, Foreste, Forestazione, Difesa del suolo", al fine di assicurarne l'autonomia, l'efficacia e la tempestività nell'attuazione dei rilevanti compiti alla stessa demandati è assimilata alle strutture dipartimentali. La Giunta regionale è autorizzata a definirne l'articolazione interna.

Art. 3

(Clausola di invarianza finanziaria)

1. Dall'attuazione della presente legge non derivano nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale perché alla spesa complessiva derivante dall'attuazione di quanto previsto dall'art.2, quantificata in euro 45.000,00, si farà fronte con i fondi allocati sul capitolo madre U100310101.

Art. 4

(Pubblicazione e dichiarazione di urgenza)

1. La presente legge è dichiarata urgente ed entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale telematico della Regione Calabria.